

Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Программа развития Организации Объединенных Наций: пересмотренное Руководство по оказанию помощи в проведении выборов

Справочная информация

1. Предыдущий вариант Руководства по оказанию помощи в проведении выборов был утвержден Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) Секретариата Организации Объединенных Наций (ООН) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в январе 2001 года с целью разъяснения соответствующих функций и стандартных процедур.
2. Настоящим представляется пересмотренный вариант Руководства от января 2001 года, в котором учитываются произошедшие изменения и накопленный опыт в области оказания помощи в проведении выборов. Основной его целью остается предоставление четких руководящих указаний относительно роли и обязанностей ДПВ и ПРООН в этой области. Настоящее пересмотренное Руководство заменяет все предыдущие руководящие указания.

Общий обзор

3. Система ООН участвует в большом количестве мероприятий, направленных на поддержку усилий государств-членов по расширению процессов демократических выборов и созданию устойчивых демократических институтов. Государства-члены часто обращаются за консультацией и помощью по правовым, институциональным, техническим и административным аспектам организации и проведения выборов или просят ООН обеспечить наблюдение за ходом выборов или координацию работы наблюдателей.
4. В последних докладах Генерального секретаря под названием «Усиление роли Организации Объединенных Наций в повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов и содействии демократизации» признается наличие ряда тенденций и сложностей в области оказания помощи в проведении выборов. В 2007 году Генеральный секретарь отметил, что число просьб об организации выборов или о наблюдении за их про-

ведением продолжает сокращаться, при этом нормой стало оказание технической консультативной помощи и содействия органам по проведению выборов и другим институтам. Растет понимание того, что создание потенциала для организации заслуживающих доверия выборов может потребовать оказания помощи на протяжении длительного периода времени и на протяжении нескольких избирательных циклов. Под избирательным циклом понимается весь избирательный процесс: от предвыборного подготовительного периода до периода голосования и послевыборного периода. Он объединяет работу национальных субъектов и партнеров, с которыми контактирует ООН (органов по управлению проведением выборов, внутригосударственных наблюдательных групп, политических партий, судебных органов, парламента и т.д.), в зависимости от того, на какой стадии цикла находится данная страна и каковы ее потребности. Смысл концепции «избирательного цикла» заключается в том, чтобы обеспечивать поддержку институтов и процессов в данной стране на протяжении длительного периода времени на устойчивой основе в целях постепенного сокращения и в конечном счете прекращения международной поддержки вместо того, чтобы предоставлять значительный объем поддержки с нуля перед началом каждого нового мероприятия по проведению выборов.

В 2009 году Генеральный секретарь также отметил ряд сложностей, например то, что выборам может помешать политический конфликт или вспышка насилия, особенно после обнародования результатов; то, что могут возникнуть сложности, связанные с высокими затратами на проведение выборов и обеспечением устойчивости в поступлении помощи; и то, что необходимо обеспечивать координацию и согласованность усилий, а также беспристрастность Организации с учетом увеличения числа субъектов, оказывающих помощь в проведении выборов и функционирующих как в рамках ООН, так и за ее пределами. Поэтому ООН должна продолжать вносить коррективы в свои практические методы работы в целях учета таких наметившихся тенденций и преодоления таких сложностей.



Цели

5. Помощь, оказываемая ООН в проведении выборов, преследует тройную цель:

а) оказание государствам-членам содействия в их усилиях по проведению демократических выборов в соответствии с обязанностями, принципами и обязательствами, изложенными во всеобщих и региональных нормативных документах по правам человека;

б) участие в создании в стране-получателе помощи устойчивого институционального потенциала для организации демократических выборов, которые являются подлинными и периодическими и пользуются полным доверием соперничающих сторон и кандидатов и электората; и

с) ограничение возможности возникновения связанных с выборами всплеск насилия.

Роли и обязанности в рамках системы Организации Объединенных Наций

6. Учитывая повышение спроса на оказание помощи в проведении выборов и в целях обеспечения последовательности при рассмотрении просьб государств-членов Генеральная Ассамблея (ГА) в резолюции 46/137 от 17 декабря 1991 года предприняла шаги по созданию институциональной основы для поддержки деятельности в этой области, признав при этом и подтвердив роль каждого из основных субъектов оказания помощи со стороны ООН в проведении выборов:

а) **координатор деятельности по оказанию помощи в проведении выборов:** в соответствии с резолюцией 46/137 ГА в 1992 году Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам координатором деятельности по оказанию помощи в проведении выборов (далее именуемый «координатором») для «обеспечения последовательности при рассмотрении просьб государств-членов, организующих выборы, ... передачи просьб об оказании помощи в проведении выборов в соответствующее управление или программу, ... расширения накопленного опыта для развития внутренней базы данных, составления и обновления реестра междуна-

родных экспертов ... и поддержания контактов с региональными и другими межправительственными организациями в целях обеспечения соответствующих рабочих договоренностей с ними и во избежание дублирования усилий». В 2007 году в резолюции 62/150 (2007) ГА была вновь подтверждена роль координатора и в обеспечении общесистемной согласованности и последовательности и укреплении институциональной памяти и в разработке и распространении избирательной политики.

б) **Отдел по оказанию помощи в проведении выборов:** Отдел по оказанию помощи в проведении выборов (ОПВ) ДПВ был создан резолюцией 46/137 Генеральной Ассамблеи, первоначально в виде Группы по оказанию помощи в проведении выборов, для оказания технической поддержки координатору в выполнении его функций. Как указывалось в последующих докладах Генерального секретаря, главные задачи Отдела заключаются в оценке просьб об оказании помощи в проведении выборов, оказании содействия координатору в координации деятельности по оказанию помощи в проведении выборов в рамках системы ООН, выработке политики и руководящих принципов ООН по вопросам проведения выборов, осуществлении миссий по оценке потребностей, оказании помощи организациям системы ООН и другим соответствующим органам в планировании мероприятий в рамках проектов по оказанию помощи в проведении выборов, разработке оперативных стратегий для компонентов по проведению выборов операций по поддержанию мира, поддержании контактов с региональными и другими межправительственными организациями в целях налаживания надлежащих деловых взаимоотношений с ними и во избежание дублирования усилий, ведении реестра экспертов по вопросам проведения выборов и обеспечении преемственности в деятельности ООН в области проведения выборов. ОПВ ведет свою работу в тесной координации с региональными отделами и региональными представительствами ДПВ.

с) **Программа развития Организации Объединенных Наций:** в резолюции 46/137 Генеральная Ассамблея признала роль ПРООН в оказании технической помощи в проведении выборов и подчеркнула важность сотрудничества между основными звеньями системы ООН. На страновом уровне ПРООН играет ведущую роль в оказании консультативных услуг по вопросам политики и

разработке программ в области демократического правления¹. Основной упор в ее функциях и мероприятиях в области проведения выборов делается на долговременных мерах по наращиванию потенциала избирательных институтов и процессов, а также на поощрении всестороннего участия таких традиционно маргинализированных групп, как женщины, молодежь или инвалиды, и оказании содействия таким заинтересованным сторонам, как политические партии, гражданское общество и средства массовой информации. На любом этапе осуществления проекта оказания помощи в проведении выборов ОПВ сохраняет потенциальные возможности, во исполнение своей функции поддержки координатора, для предоставления руководящих указаний по вопросам проведения выборов и/или оперативной поддержки. На страновом уровне ПРООН играет также ключевую роль в координации помощи в проведении выборов, оказываемой донорами и национальными и международными субъектами. Сюда относится финансовая координация направления средств доноров на поддержку выборов, а также координация поддержки в проведении выборов путем организации совещаний и координационных форумов с участием доноров. В большинстве случаев, когда помощь ООН в проведении выборов оказывается какой-либо стране, системе ООН применительно к этому виду деятельности представляет координатор-резидент/представитель-резидент. В штаб-квартире ПРООН Бюро по политике в области развития (БПР), действуя через сеть региональных центров, ведет работу с соответствующим региональным бюро в целях поддержки приоритетов и потребностей, определенных на страновом уровне, в тесном взаимодействии с ОПВ.

d) **политика:** как вновь подтверждено в резолюции 64/155 Генеральной Ассамблеи, в обязанности координатора входит обеспечение общесистемной согласованности и последовательности и разработка и распространение избирательной политики ООН. Для целей настоящего Руководства под политикой понимаются основные нормативные положения и руководящие предписания ООН, устанавливающие параметры, процедуры или стандар-

ты, действующие в отношении всех структур ООН, занимающихся оказанием помощи в проведении выборов. Разработка политики в области оказания помощи в проведении выборов будет осуществляться совместно ДПВ и ПРООН или в тесном сотрудничестве между ними. Роль форума, содействующего разработке политики, будет выполнять Межучрежденческий координационный механизм оказания помощи ООН в проведении выборов (МКМПВ). С учетом возложенной на координатора функции обеспечения общесистемной согласованности и последовательности ПРООН будет обращаться к ДПВ за содействием в разработке информационных продуктов ПРООН в такой области обслуживания, как оказание помощи в проведении выборов.

Процедуры оказания помощи в проведении выборов

7. Основанием для оказания помощи ООН в проведении выборов может быть i) решение Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, в котором ООН поручается оказать помощь в проведении выборов; и/или ii) просьба соответствующего национального органа об оказании помощи в проведении выборов.

Прежде чем система ООН сможет оказывать какую-либо помощь в проведении выборов, ООН должна в первую очередь провести тщательную оценку условий, сложившихся накануне выборов в стране или территории, которая просит оказать помощь. Такая оценка должна проводиться до принятия каких-либо обязательств по проектам для того, чтобы оценить уместность, необходимость и потенциальную отдачу для избирательного процесса от оказания помощи ООН. С учетом этого процедура получения помощи ООН в проведении выборов заключается в следующем:

a) **обращение с официальной просьбой:** в тех случаях, когда оказание помощи в проведении выборов предусматривается в рамках привязанной к конкретным срокам страновой программы (СП) или плана действий страновой программы (ПДСП) ПРООН, подписание СП и/или ПДСП будет считаться достаточным отражением национальной просьбы об оказании помощи ООН в проведении выборов. В этих случаях обращаться с еще одной официальной письменной просьбой не нужно.

¹ Дополнительную информацию о работе ПРООН в области демократического правления см. по адресу: <http://www.undp.org/governance/> (общедоступный сайт) и <https://teamworks.undp.org/> (внутренний сайт).

В тех случаях, когда поступление просьбы об оказании поддержки в проведении выборов ожидается от страны или территории, которая будет впервые получать такую помощь, от страны или территории, в которой ООН давно не оказывала помощи в проведении выборов, или от страны или территории, в СП и/или ПДСП которой не предусматривается оказания поддержки в проведении выборов, соответствующий национальный орган (правительство или избирательные органы) должны обратиться с официальной просьбой об оказании помощи к координатору ООН. Если поддержка испрашивается в связи с конкретным мероприятием по проведению выборов, то просьба должна подаваться не менее чем за четыре месяца до назначенной даты выборов, что является необходимым условием действительного участия. Идеальным вариантом было бы увеличение этого срока (до 6-12 месяцев), что позволило бы одновременно сократить и риски, и расходы и обеспечить принятие основательных и качественных мер по оказанию помощи.

В тех случаях, когда помощь в проведении выборов оказывается на основании мандатов, данных Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей, обращение с просьбой со стороны соответствующего государства и/или избирательных органов об оказании помощи не обязательно, но желательно.

б) первоначальное рассмотрение просьбы: как только поступает официальная просьба, персонал ОПВ консультируется с соответствующими структурами ООН, в том числе с руководителем(ями) представительства ООН в стране (например, с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря или координатора-резидента/представителя-резидента), а также с соответствующими отделами ДПВ, ДОПМ и штаб-квартирой ПРООН и выносит рекомендацию координатору относительно того, следует ли направить в страну миссию по оценке потребностей (МОП).

с) миссия по оценке потребностей: если координатор определяет, что перед вынесением решения о том, следует ли ООН оказывать помощь, требуется провести оценку потребностей с выездом на место, и если да, то какого рода помощь следует оказать, ОПВ в сотрудничестве с ПРООН направляет МОП для ознакомления с политической, предвыборной обстановкой и обстановкой в плане безопасности в запрашивающем помощь государстве-члене. Миссия осуществляет также оценку полез-

ности, практической возможности, целесообразности, устойчивости и потенциального воздействия помощи ООН в проведении выборов и убеждается в том, поддерживают ли заинтересованные в выборах стороны участие ООН. Она анализирует также потенциальную возможность возникновения связанных с выборами вспышек насилия. Невзирая на возможное развитие событий, описанное в разделе 7 (а), МОП сохраняет за собой дискреционное право выносить рекомендацию в пользу или против участия ООН в данном избирательном процессе. Дополнительное подробное описание областей, охватываемых МОП, приводится в руководящих принципах МОП, подготовленных ОПВ/ДПВ.

д) кабинетная оценка: при некоторых обстоятельствах МОП может быть заменена кабинетной оценкой. Проведение такой оценки должно рассматриваться в тех случаях, когда, в частности:

- оказание помощи не предусмотрено мандатом, данным Советом Безопасности или другим органом ООН;
- ООН оказывала надлежащую помощь в проведении выборов на протяжении более чем одного избирательного цикла, и в объеме предлагаемой дальнейшей помощи не произошло существенного изменения;
- политические условия и общая предвыборная обстановка, по мнению ОПВ, заслуживают, скорее, проведения кабинетной оценки, нежели направления МОП с выездом на место.

Решение о достаточности проведения одной кабинетной оценки принимается координатором или ОПВ в консультации с ПРООН и/или миссией ООН. ПРООН также может просить о проведении кабинетной оценки, и такая просьба должна тщательно рассматриваться координатором и ОПВ, особенно в контексте более долгосрочных проектных циклов.

е) решение координатора: на основании результатов оценки потребностей координатор либо удовлетворяет просьбу об оказании помощи ООН в проведении выборов, либо считает такую помощь нецелесообразной. В случае удовлетворения просьбы координатор также либо одобряет, либо считает неподходящим перечень рекомендаций, вынесенных в докладе по результатам оценки. В случае положительного решения ПРООН в тесном взаимодействии с ОПВ готовит соответствующий проект

оказания помощи в проведении выборов, в котором отражаются рекомендации и руководящие указания, содержащиеся в одобренном докладе по результатам оценки потребностей и учитывается избирательная политика ООН. Цель проекта — оказание помощи самого высокого качества, какое только возможно, в интересах достижения устойчивых, экономически эффективных результатов. Перед началом процесса разработки проекта с ОПВ проводятся консультации, и ему дается 10 рабочих дней для представления замечаний по окончательному варианту проектного документа до проведения заседаний Местного комитета по оценке проектов. При разработке проекта представительства ПРООН в странах и ОПВ делают все возможное для учета вынесенных друг другом замечаний.

Вопросы утверждения проектного документа и осуществления проекта решаются в обычном порядке, изложенном в правилах и процедурах осуществления программной и оперативной деятельности ПРООН, Руководстве ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов и других соответствующих документах.

f) другие оценочные/политические миссии: во исполнение своих обычных функций подразделения ДПВ и в целях оказания поддержки координатору ОПВ может в любой момент направить миссию для проверки хода осуществления программы, оценки политической ситуации, особенно в том, что касается возможности возникновения вспышек насилия, и/или оказания поддержки Специальному представителю Генерального секретаря (СПГС) или Координатору-резиденту/Представителю-резиденту. Участвовать в таких миссиях, в соответствующих случаях, могут и другие подразделения ДПВ, в том числе Группа по поддержке посреднической деятельности, в тесной координации с СПГС или Координатором-резидентом/Представителем-резидентом.

g) Консультативные услуги: если Координатор-резидент/Представитель-резидент считает это необходимым и уместным, то при наличии или отсутствии официальной просьбы государственных/избирательных органов об оказании помощи в проведении выборов он может обратиться в ОПВ с просьбой о вынесении внутреннего консультативного заключения по избирательным процессам путем направления для этого миссии экспертов-консультантов. Как правило, это небольшая, дей-

ствующая без особой огласки миссия, задача которой состоит в принятии мер на раннем этапе и предоставлении экспертной консультативной помощи Координатору-резиденту/Представителю-резиденту в вопросах выборов, в том числе в вопросах координации и реализации проектов оказания помощи в проведении выборов.

h) Среднесрочные и долгосрочные мероприятия: в резолюции 62/150 ГА рекомендовано, чтобы ООН оказывала помощь в проведении выборов на протяжении всего избирательного цикла, включающего предвыборный и послевыборный периоды, на основе результатов оценки потребностей. Признано, что осуществление среднесрочных и долгосрочных мер по укреплению потенциала учреждений по проведению выборов является неотъемлемым аспектом деятельности ПРООН в области демократического правления по линии страновой программы. Планирование этих мероприятий обычно производится на весь период осуществления страновой программы и является итогом обстоятельных обсуждений с заинтересованными национальными сторонами. В этом контексте ОПВ и ПРООН обсуждают наилучшие сроки и методы проведения оценки потребностей, служащей руководством при разработке проекта.

i) механизмы осуществления проекта: учитывая зачастую нестабильный характер политической обстановки, в которой проходят выборы, следует проявлять особую осторожность при использовании метода национального исполнения/осуществления проектов оказания помощи в проведении выборов. Этот механизм следует использовать только в тех случаях, когда проведены всесторонние консультации с ДПВ, региональными бюро ПРООН, ПРООН/БПР и когда результаты оценки свидетельствуют о достаточных возможностях и беспристрастности агента-исполнителя. Обсуждение механизмов осуществления проекта должно проводиться в процессе оценки потребностей и получать отражение в рекомендациях по ее итогам.

j) реестр экспертов по проведению выборов: для оказания помощи в привлечении специализированных экспертов ОПВ предоставляет, по мере необходимости, квалифицированных технических консультантов из своего реестра экспертов по проведению выборов. ПРООН пользуется реестром ОПВ как одним из основных источников специали-

стов в дополнение к другим источникам. ПРООН согласна с тем, что использование реестра ОПВ на базе системы «Гэлакси» для выявления подходящих кандидатов отвечает требованию конкурсного отбора (а также другим основополагающим принципам набора персонала – транспарентности, культурного многообразия, подотчетности, справедливости и учета служебных заслуг). По истечении срока назначения или на ежегодной основе в случае долгосрочных проектов Координатор-резидент/Представитель-резидент должен представлять ОПВ и нанимающему подразделению (если оно отлично от представительства в стране) оценку деятельности консультантов и/или экспертов из реестра ОПВ. Проведение такой оценки способствует повышению эффективности оказываемой помощи и позволяет ОПВ улучшать качество дальнейшей работы и точнее прогнозировать будущие потребности страны.

к) беспристрастность Организация Объединенных Наций: представители Генерального секретаря, координаторы-резиденты/представители-резиденты и другой персонал ООН придерживаются четкой позиции в отношении беспристрастности ООН. В процессе оказания помощи в проведении выборов, координации деятельности международных наблюдателей или при выполнении других видов работы, связанных с проведением выборов, ООН не делает публичных заявлений политического характера и не высказывает официальных суждений относительно хода или итогов выборов, если только такие заявления не готовятся с участием штаб-квартиры ООН.

л) представление отчетов: в целях постоянного информирования координатора о политическом и техническом статусе проектов оказания помощи в проведении выборов представительство ПРООН в стране ежеквартально представляет ОПВ, с направлением копии БПР, отчеты о положении дел, или на более регулярной основе по просьбе координатора. Эти отчеты служат основой при составлении доклада, который Генеральный секретарь должен представлять Генеральной Ассамблее каждые два года. По завершении каждого проекта ОПВ, ПРООН/БПР и соответствующие региональное бюро и центр ПРООН получают от Координатора-резидента/Представителя-резидента в течение трех месяцев с момента завершения проекта заключительный доклад по проекту. При необходимости ОПВ и БПР оказывают поддержку представительст-

ву ПРООН в стране в осуществлении миссий по оценке проектов оказания помощи в проведении выборов.

м) наблюдение за выборами: для осуществления деятельности по наблюдению ООН за выборами требуется конкретный мандат Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности. ООН редко осуществляет наблюдение за выборами. Если она делает это, то ОПВ берет на себя ведущую роль в планировании, обеспечении персоналом и осуществлении такого вида деятельности в сотрудничестве с Координатором-резидентом/Представителем-резидентом и представительством ПРООН в стране. ООН, как правило, не должна осуществлять наблюдение за избирательным процессом, которому она оказывает техническую помощь, во избежание конфликта интересов. Для осуществления деятельности по наблюдению ООН за выборами ОПВ готовится отдельный проект.

п) координация деятельности международных наблюдателей за выборами: хотя в период с 1992 года ООН много раз участвовала в координировании деятельности международных наблюдателей за выборами, эту практику не следует поощрять, поскольку может складываться впечатление, что ООН самостоятельно осуществляет наблюдение за выборами. Координация деятельности международных наблюдателей за выборами включает оказание административной помощи организациям, которые осуществляют наблюдение за избирательным процессом, путем организации инструктажей, оказание помощи избирательному органу в проведении аккредитации, содействие обмену информацией между различными группами наблюдателей, а также предоставление материально-технической и оперативной поддержки, включая планы развертывания персонала, во избежание дублирования усилий. Должны соблюдаться основные положения ДПВ, касающиеся координации деятельности наблюдателей. Если этот вид услуг предоставляется ПРООН, то она должна действовать без особой огласки на протяжении всей координационной работы и не должна высказывать суждений относительно избирательного процесса или стараться иным образом координировать или повлиять на выводы или заявления наблюдателей.

о) объединенные миссии: в соответствии с принципом создания объединенных миссий, установленным в 2008 году Комитетом ООН по вопро-

сам политики², ООН оказывает помощь в проведении выборов на объединенной основе в рамках таких миссий. Назначается один Главный советник по выборам/технический советник, который обычно подчиняется заместителю Специального представителя Генерального секретаря (ЗСПГС), являющемуся также Координатором-резидентом/Представителем-резидентом³. Советник отвечает за работу персонала, занимающегося проведением выборов, и мероприятия, проводимые в рамках объединенной миссии и ПРООН, обеспечивая соблюдение принципа «Единая ООН» при оказании помощи в проведении выборов. ЗСПГС и Главный советник по выборам/технический советник обеспечивают также последующую плавную передачу от миротворческих и политических миссий к ПРООН ответственности за руководство всем комплексом мероприятий, связанных с проведением выборов.

Координация помощи в проведении выборов, оказываемой донорами

8. Эффективная координация технической помощи является важнейшим условием в тех случаях, когда помощь в проведении выборов оказывают двусторонние и многосторонние доноры, специализированные учреждения, неправительственные организации и ООН. Если речь идет о стране, в которой на постоянной основе находится Специальный/исполнительный/личный представитель Генерального секретаря, то он отвечает за общую политическую координацию. Если в стране нет Специального/исполнительного/личного представителя, то ведущую роль ООН как механизма по координации помощи доноров, так и форума для координации деятельности более широкого круга международных и национальных субъектов выполняет на страновом уровне ПРООН. Говоря конкретно, на страновом уровне Представитель-резидент отвечает за обеспечение принятия эффективных и скоординированных мер в ответ на просьбы об оказании помощи в проведении выборов в соответствии со Стратегическим планом ПРООН. Эта координационная роль чаще всего осуществляется на основе комплексного подхода, применяемого ПРООН, с использованием целевого фонда и/или договоренностей о совместном участии в расходах, и имеет важное значение, поскольку позволяет получать максимальную отдачу и избегать возникновения возможных трудностей, таких, как дублирование или параллелизм при оказании помощи, конкуренция между организациями, создающая дополнительные проблемы для национальных партнеров, или выделение чрезмерного объема средств на одни аспекты избирательного процесса в ущерб другим.

нированных мер в ответ на просьбы об оказании помощи в проведении выборов в соответствии со Стратегическим планом ПРООН. Эта координационная роль чаще всего осуществляется на основе комплексного подхода, применяемого ПРООН, с использованием целевого фонда и/или договоренностей о совместном участии в расходах, и имеет важное значение, поскольку позволяет получать максимальную отдачу и избегать возникновения возможных трудностей, таких, как дублирование или параллелизм при оказании помощи, конкуренция между организациями, создающая дополнительные проблемы для национальных партнеров, или выделение чрезмерного объема средств на одни аспекты избирательного процесса в ущерб другим.

Координация других инициатив в области проведения выборов

9. В ответ на общее пожелание усиления координации, высказанное структурами ООН, занимающимися оказанием помощи в проведении выборов, в 2009 году был создан Межучрежденческий координационный механизм оказания помощи ООН в проведении выборов (МКМПВ). МКМПВ служит на уровне штаб-квартиры форумом для координации деятельности по оказанию помощи ООН в проведении выборов между различными структурами ООН, занимающимися работой в этой области. Его цель — содействовать повышению общесистемности и последовательности на основе более систематического обмена информацией, более четкого разделения труда и повышенной согласованности деятельности, более активного диалога по вопросам политики, выработки общих позиций по вопросам политики и вопросам, представляющим общий интерес, и поощрения налаживания более прочных партнерских отношений в рамках системы ООН. МКМПВ руководствуется в своей работе принципами, взятыми из международных нормативных документов по правам человека. ОПВ и БПР являются постоянными членами МКМПВ и будут и впредь пользоваться этим механизмом для развития сотрудничества по целому ряду направлений деятельности, включая выработку политики, руководящих принципов, стратегического курса оказания помощи ООН в проведении выборов и координацию деятельности.

² Решение 2008/24 Комитета по вопросам политики (26 июня 2008 года).

³ Такой порядок обычно считается наиболее эффективным способом оказания помощи в проведении выборов в рамках объединенных миссий. Однако принятие решений, касающихся объединения, по-прежнему регулируется соответствующими решениями Комитета по вопросам политики и другими действующими руководящими указаниями.

Прочие вопросы

10. Кроме того, действуют следующие положения:

а) **обзор:** с учетом того, что система ООН и помощь ООН в проведении выборов претерпевают постоянные изменения, ПРООН и ДПВ проводят обзор настоящего Руководства (и при необходимости вносят в него изменения) в течение 12 месяцев с момента подписания и каждые два года в последующий период.

б) **разногласия:** разногласия, возникающие при толковании или применении Руководства или в процессе обзора и пересмотра, сначала урегулируются путем коллегиального диалога между ДПВ и ПРООН. Разногласия серьезного или общесистемного характера передаются также на решение на уровень ЗГС.

За дополнительной информацией обращаться:

12. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций:

Телефон: +1 (212) 963-8737

Факс: +1 (212) 963-2979 или

Электронная почта: electoral@un.org

Группа по вопросам демократического управления при Бюро по вопросам политики в области развития ПРООН:

Телефон: +1 (212) 906-5054

Факс: +1 (212) 906-6471

Электронная почта:

geraldine.frasermoleketi@undp.org